

Uchwała Nr XII/ 92 /2019
Rady Gminy Radzanów
z dnia 30 października 2019 roku

w sprawie uchylecia Uchwały Rady Gminy Radzanów w sprawie upoważnienia p.o. Dyrektora Przedszkola Publicznego w Radzanowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) Rada Gminy Radzanów uchwała, co następuje:

§ 1.

Uchyła się Uchwałę Nr XI/82/2019 Rady Gminy Radzanów z dnia 25 września 2019 roku w sprawie upoważnienia p.o. Dyrektora Przedszkola Publicznego w Radzanowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Radzanów.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Radzanów

Jolanta Krzewska



Uzasadnienie

Na podstawie art. 39 ust 4 dnia 25 września 2019 roku Rada Gminy Radzanów podjęła Uchwałę Nr XI/82/2019 w sprawie upoważnienia p.o. Dyrektora Przedszkola Publicznego w Radzanowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Dnia 10 października 2019r. do Urzędu Gminy w Radzanowie wpłynął e-mail z Wydziału Nadzoru Prawnego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, który zawierał wykładnię dotyczącą upoważnienia dyrektora przedszkola do pobierania opłat i wyżywienie dziecka w przedszkolu. W uzasadnieniu wyroku II SA/Op 214/18 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu „Wojewoda wskazał, że zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy, wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego określa rada gminy w formie uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego. Z kolei w myśl art. 106 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor placówki w porozumieniu z organem prowadzącym, w drodze czynności materialno-technicznej. Dalej, dokonując wykładni art. 52 ust. 15 ustawy, Wojewoda podkreślił, że wymienione w nim opłaty stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W opinii organu nadzoru, odesłanie do art. 60 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, zawarte w przywołanym przepisie, zostało dokonane wyłącznie w celu określenia charakteru prawnego pobieranych opłat. W konsekwencji Wojewoda uznał, że opłata za pobyt i wyżywienie dziecka w przedszkolu nie mieści się w pojęciu "indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej", a zatem opłaty te nie powinny być rozstrzygane w drodze decyzji administracyjnej. Wojewoda wyjaśnił, że przedmiotem upoważnienia, o którym mowa w art. 39 ust. 4 u.s.g., może być "załatwianie indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej", a pojęcie to stanowi synonim użytego w art. 1 K.p.a. określenia "sprawa indywidualna rozstrzygana w drodze decyzji administracyjnej". Nawet jeżeli przyjąć, że rozstrzygnięcie indywidualnej sprawy z zakresu administracji publicznej może nastąpić w drodze czynności, które nie przybierają formy decyzji czy postanowienia, to niewątpliwie czynności takie dotyczyć muszą ściśle określonego podmiotu oraz konkretnych jego praw i obowiązków. Ponadto Wojewoda dostrzegł, że przepisy ustaw szczególnych mogą wykluczyć możliwość upoważnienia, o jakim mowa w art. 39 ust. 4 u.s.g. I tak jest właśnie w rozważanym przypadku, ponieważ w art. 59 ust. 9 ustawy przewidziano, że organ prowadzący przedszkole umocowany jest do udzielania ulg na warunkach określonych przez radę gminy oraz umocowany jest (zdanie drugie ww. przepisu) do udzielania stosowanego upoważnienia w tym zakresie dyrektorowi szkoły lub przedszkola. W podsumowaniu Wojewoda stwierdził, że rada gminy nie posiada delegacji do udzielania dyrektorowi przedszkola upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw w zakresie ustalania opłat za pobyt i wyżywienie dziecka w przedszkolu.”

W związku z w/w wyrokiem oraz wyjaśnieniami MEN w sprawie opłaty za przedszkola uchyla się uchwałę Nr XI/82/2019 Rady Gminy Radzanów z dnia 25 września 2019 roku w sprawie upoważnienia p.o. Dyrektora Przedszkola Publicznego w Radzanowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej we własnym zakresie z jednoczesnym poinformowaniem organu nadzoru.

Podjęcie uchwały nie wywołuje skutków gospodarczych i społecznych ani finansowych.

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Radzanów


Jolanta Krzewska